

## А К Т

### по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов целевого и эффективного использования средств бюджета Воскресенского муниципального района на функционирование муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 22» (с элементами аудита в сфере закупок)»

на объекте: Муниципальное общеобразовательное учреждение «Лицей № 22»

г. Воскресенск

«15» марта 2015 года

#### **1. Контрольное мероприятие проведено:**

Руководитель контрольного мероприятия: Абрамова Е.В. – аудитор Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района.

Члены группы инспекторов:

Абитова О.Г. – инспектор Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района;

Фролова Н.Г. – инспектор Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района;

Шатохина Е.А. – инспектор Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района.

**2. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.10. Плана работы Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района Московской области (далее – Контрольно-счетная палата Воскресенского муниципального района) на 2015 год, Распоряжение Контрольно-счетной палаты Воскресенского муниципального района от 04.12.2015 № 18.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Воскресенского муниципального района Московской области, выделенные в 2014 году и текущем периоде 2015 года на функционирование муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 22»; документы, информация и материалы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств бюджета Воскресенского муниципального района (контракты, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская и финансовая отчетность).

**4. Цель контрольного мероприятия:** оценка эффективности и контроль целевого использования бюджетных средств. Анализ отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности объектов проверки.

**5. Проверяемый период деятельности:** с 1 января 2014 года по текущий период 2015 года.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 10 декабря 2015 года по 30 декабря 2015 года.

**7. Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Соответствие деятельности учреждения уставным документам.
2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, полученных учреждениями в проверяемом периоде.
3. Выборочная проверка расходов учреждения, в том числе на приобретение оборудования, капитальный и текущий ремонт.
4. Законность и результативность проведения закупок для муниципальных нужд, произведенных в 2014-2015 годах, с элементами аудита в сфере закупок, в том числе:
  - анализ и оценка организации закупок;
  - проверка, анализ и оценка целесообразности и обоснованности закупок (на этапе планирования закупок);
  - проверка, анализ и оценка законности и своевременности закупок (на этапе осуществления закупок);
  - проверка, анализ и оценка законности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки (на этапе заключения и исполнения муниципальных контрактов).

Полное наименование объекта – Муниципальное общеобразовательное учреждение «Лицей № 22».

Сокращенное наименование объекта – МОУ «Лицей № 22».

Директором МОУ «Лицей № 22» с 10.09.2001 года является Копцов Андрей Анатольевич (приказ начальника Управления образования от 07.09.2001 № 323-к).

В финансовом управлении администрации Воскресенского муниципального района МОУ «Лицей № 22» открыты следующие лицевые счета:

20902051532 – по учету операций со следующими средствами: субсидии из бюджета Воскресенского муниципального района, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, предоставляемые для выполнения муниципального задания; средства от приносящей доход деятельности; средства во временном распоряжении;

21902051532 – по учету операций со средствами на иные цели.

В 2014–2015 годах Контрольно-счетной палатой Воскресенского муниципального района контрольные мероприятия в отношении МОУ «Лицей № 22» не проводились.

В ходе настоящего контрольного мероприятия органами администрации Воскресенского муниципального района, Управления образования, МКУ «Централизованная бухгалтерия отрасли «Образование» представлены отдельные муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и их заверенные копии, подлинные документы бюджетного учета и отчетности и

их заверенные копии, другие документы, справочные данные, материалы и информация.

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**По вопросу 1 «Соответствие деятельности учреждений уставным документам»**

**1.1.** Решением исполкома Воскресенского городского Совета депутатов трудящихся от 31.08.1965 года № 27 «Об утверждении акта Государственной комиссии по приему 2-3-этажной каркасно-панельной экспериментальной школы на 1600 мест по ул. Менделеева» образована школа № 22.

Постановлением Главы Воскресенского района Московской области от 05.01.1999 года № 1 «О создании муниципальных учреждений образования» на базе школы № 22 создано муниципальное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 22 с углубленным изучением предметов».

Постановлением Главы Воскресенского района Московской области от 12.02.2002 года № 82 «Об изменении наименования муниципального учреждения» муниципальное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 22 с углубленным изучением предметов» переименовано в муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 22 с углубленным изучением отдельных предметов».

Постановлением Главы администрации муниципального образования «Воскресенский район» Московской области от 31.12.2004 года № 964 «Об изменении наименования (вида) муниципального учреждения» муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 22 с углубленным изучением отдельных предметов» переименовано в муниципальное общеобразовательное учреждение «Лицей № 22».

Место нахождения, юридический и почтовый адрес МОУ «Лицей № 22»: 140200, Московская область, г. Воскресенск, ул. Менделеева, д. 11.

Тип учреждения: муниципальное бюджетное учреждение.

Учредителем МОУ «Лицей № 22» является муниципальное образование «Воскресенский муниципальный район Московской области». Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Воскресенского муниципального района Московской области (далее – Учредитель, Администрация).

Юридический адрес (место нахождения) Учредителя: 140200, Московская область, город Воскресенск, площадь Ленина, дом 3.

Вышестоящим отраслевым органом по вопросам образования для МОУ «Лицей № 22» является муниципальное учреждение «Управление образования администрации Воскресенского муниципального района Московской области» (далее – МУ «Управление образования», Управление образования).

Юридический адрес (место нахождения) Управления образования: 140205, г. Воскресенск, ул. Победы, д.32.

МОУ «Лицей № 22» выданы следующие свидетельства:

свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 12.04.1999 серия АА №134366 под основным государственным регистрационным номером 1025000928974, за государственным регистрационным номером 50:29:03047.

свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 10.12.2002 серия 50 № 003976727 и присвоении основного государственного регистрационного номера (далее – ОГРН) 1025000928974;

свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 12.04.1999 серия 50 № 000751775 и присвоении идентификационного номера налогоплательщика (далее – ИНН) 5005028898 с кодом причины постановки на учет юридического лица (далее – КПП) 500501001;

Согласно уведомлению Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области от 10.12.2002 № 6/н МОУ «Лицей № 22», присвоены следующие коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности:

ОКПО – 50188380;  
ОКАТО – 46206501000;  
ОКТМО – 46606101001;  
ОКОГУ – 4210007;  
ОКФС – 14;  
ОКОПФ – 20903;

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основной вид деятельности по ОКВЭД – 80.21 (основное общее и среднее (полное) общее образование).

В проверяемом периоде МОУ «Лицей № 22» действовало на основании: устава муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 22», утвержденного постановлением руководителя Администрации от 12.12.2011 № 2412;

устава муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 22» (далее по тексту – Устав), утвержденного постановлением Администрации от 13.05.2015 № 1101.

Согласно Уставу МОУ «Лицей № 22» является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в соответствии с законодательством, бланки, штамп, круглую печать со своим наименованием, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции, арбитражных судах.

Учреждение проходит лицензирование и государственную аккредитацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Право на ведение образовательной деятельности и получение установленных законодательством Российской Федерации льгот возникают у Учреждения с момента выдачи ему лицензии на право ведения образовательной деятельности, полученной в порядке, установленном действующим законодательством.

МОУ «Лицей № 22» имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности от 06.12.2011 от № 67928, выданную Министерством образования Московской области (бессрочно).

Предметом деятельности МОУ «Лицей № 22» являются общественные отношения, направленные на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств с учетом возрастных и индивидуальных возможностей и способностей, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессии, сохранение и укрепление здоровья обучающихся.

Основной целью деятельности МОУ «Лицей № 22» является обеспечение реализации права граждан на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования.

МОУ «Лицей № 22» в соответствии с основной целью осуществляет следующие основные виды деятельности: – реализация основных общеобразовательных программ:

- начального общего образования;
- основного общего образования;
- среднего общего образования.

Для достижения своих уставных целей и выполнения задач Лицей № 22 вправе оказывать населению платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные соответствующими образовательными программами и государственными стандартами, перечень которых определяется путем внесения изменений в Устав. Платные дополнительные услуги не могут быть оказаны взамен основной деятельности Учреждения.

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание деятельности МОУ «Лицей № 22» осуществлялось МКУ «Централизованная бухгалтерия отрасли «Образование», согласно заключенному соглашению о бухгалтерском обслуживании от 24.05.2011 № 17.

В соответствии с Приказом начальника Управления образования от 16.05.2011 № 191-к, директором МКУ Воскресенского муниципального района Московской области «Централизованная бухгалтерия» с 16.05.2011г. назначена Еремина Татьяна Ивановна.

Право первой подписи при оформлении бухгалтерских и налоговых документов принадлежит руководителю МКУ «Централизованная бухгалтерия отрасли «Образование» и его заместителю, право второй подписи – главному бухгалтеру и его заместителям (пункт 1.4 соглашения о бухгалтерском обслуживании).

Проверкой соблюдения требований Приказа Минфина и Федерального казначейства Российской Федерации от 15.02.2012 № 72 «Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов размещаемых на официальном сайте в сети Интернет», установлено, что размещенные данные на сайте <http://www.bus.gov.ru> не актуальны по отношению к данным учредительных документов Учреждения и плана финансово-хозяйственной деятельности с последними дополнениями и изменениями.

*и.и.*

**По вопросу 2 «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, полученных учреждениями в проверяемом периоде»**

2.1. В ходе анализа объема финансирования расходов на обеспечение деятельности МОУ «Лицей № 22» установлено следующее.

В 2014-2015 годах финансирование МОУ «Лицей № 22» производилось из следующих источников – субсидии из бюджета Московской области, из бюджета Воскресенского муниципального района.

Общий объем израсходованных денежных средств на обеспечение деятельности МОУ «Лицей № 22» в 2014 году составил 59 932,3 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий, полученных из бюджета Воскресенского муниципального района – 8 020,1 тыс. рублей или 13,4% от общего объема расходов, за счет иных субсидий (в том числе субвенции на Госстандарт) – 50 103,5 тыс. рублей или 86,2% от общего объема расходов, за счет собственных доходов учреждения 1 808,7 тыс. рублей или 3,0% от общего объема расходов.

Доля кассовых расходов средств бюджета Воскресенского муниципального района и иных субсидий за 2014 год к общим произведенным кассовым расходам приведена в таблице 1:

Таблица 1

Наименование статей и подстатей классификации отраслей сектора государственного управления	Всего, (тыс. руб.)	Кассовые расходы, в том числе:			
		Субсидии, полученные из бюджета Воскресенского муниципального района		Иные субсидии, в том числе субвенции на Госстандарт	
		Сумма (тыс. руб.)	Процент от общих расходов	Сумма (тыс. руб.)	Процент от общих расходов
Израсходовано всего, в том числе	58 123,6	8 020,1	13,8	50 103,5	86,2
<b>На выполнение муниципального задания</b>	<b>52 272,3</b>	<b>5 561,1</b>	<b>10,6</b>	<b>46 711,2</b>	<b>89,4</b>
210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», из них	46 712,1	0,9	0,01	46 711,2	99,99
211 «Заработная плата»	36 227,9	-	-	36 227,9	100
212 «Прочие выплаты»	0,9	0,9	100	-	-
213 «Начисление на выплаты по оплате труда»	10 483,3	-	-	10 483,3	100
220 «Оплата работ, услуг», из них	4 268,5	4 268,5	100	-	-
221 «Услуги связи»	18,0	18,0	100	-	-
222 «Транспортные услуги»	20,7	20,7	100	-	-
223 «Коммунальные услуги»	3 061,1	3 061,1	100	-	-
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	459,8	459,8	100	-	-
226 «Прочие работы, услуги»	708,9	708,9	100	-	-
290 «Прочие расходы»	840,4	840,4	100	-	-

300 «Поступление нефинансовых активов», из них	451,3	451,3	100	-	-
310 «Увеличение стоимости основных средств»	17,8	17,8	100	-	-
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	433,5	433,5	100	-	-
<b>На иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</b>	<b>5 851,3</b>	<b>2 459,0</b>	<b>42,0</b>	<b>3 392,3</b>	<b>58,0</b>
210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», из них	463,0	-	-	463,0	100
211 «Заработная плата»	356,3	-	-	356,3	100
213 «Начисление на выплаты по оплате труда»	106,7	-	-	106,7	100
220 «Оплата работ, услуг», из них	3 441,2	2 379,9	69,2	1 061,4	30,8
221 «Услуги связи»	30,7	11,8	38,4	18,9	61,6
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	1 431,4	1 431,4	100	-	-
226 «Прочие работы, услуги»	1 979,2	936,7	47,3	1 042,5	52,7
262 «Пособия по социальной помощи населению»	20,7	-	-	20,7	100
300 «Поступление нефинансовых активов», из них	1 926,4	79,1	4,1	1 847,3	95,9
310 «Увеличение стоимости основных средств»	1 903,3	79,1	4,2	1 824,2	95,8
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	23,1	-	-	23,1	100

Таким образом, основную долю расходов субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 46 712,1 тыс. рублей или 89,4% от общей суммы израсходованной субсидии на выполнение муниципального задания (за счет субвенции на Госстандарт). Субсидии, полученные из бюджета Воскресенского муниципального района на выполнение муниципального задания, составили 5 560,2 тыс. рублей или 10,6% от общей суммы израсходованной субсидии на выполнение муниципального задания, из них: на оплату работ, услуг израсходовано 4 268,5 тыс. рублей или 8,2%; прочие расходы – 840,4 тыс. рублей или 1,6%; расходы по поступлению нефинансовых активов – 451,3 тыс. рублей или 0,8%.

Основную долю расходов субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, составили расходы на оплату работ, услуг 3 441,2 тыс. рублей или 58,8% от общей суммы расходов целевых субсидий, из них 2 379,9 тыс. рублей за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района. Кроме того, расходы по поступлению нефинансовых активов составили 1 926,4 тыс. рублей или 32,9% от общей суммы расходов целевых субсидий. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 463,0 тыс. рублей или 7,9% от общей суммы израсходованной

субсидии на иные цели. Пособия по социальной помощи населению составили 20,7 тыс. рублей или 0,4% от общей суммы израсходованной субсидии.

Общий объем израсходованных денежных средств на обеспечение деятельности МОУ «Лицей № 22» по состоянию на 01.12.15 года составил 53 188,9 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий полученных из бюджета Воскресенского муниципального района – 5 235,6 тыс. рублей или 9,8 % от общего объема расходов, за счет иных субсидий (в том числе субвенции на Госстандарт) – 46 894,2 тыс. рублей или 88,2 % от общего объема расходов, за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 1 059,1 тыс. рублей или 2,0 % от общего объема расходов.

Доля кассовых расходов средств бюджета Воскресенского муниципального района и иных субсидий по состоянию на 01.12.2015 год к общим произведенным кассовым расходам приведена в таблице 2:

Таблица 2

Наименование статей и подстатей классификации отраслей сектора государственного управления	Всего, (тыс. руб.)	Кассовые расходы, в том числе:			
		Субсидии, полученные из бюджета Воскресенского муниципального района		Иные субсидии, в том числе субвенции на Госстандарт	
		Сумма (тыс. руб.)	Процент от общих расходов	Сумма (тыс. руб.)	Процент от общих расходов
Израсходовано всего, в том числе	52 129,8	5 235,6	10,0	46 894,2	90,0
<b>На выполнение муниципального задания</b>	<b>46 680,2</b>	<b>5 181,6</b>	<b>11,1</b>	<b>41 498,6</b>	<b>88,9</b>
210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», из них	41 499,1	0,5	-	41 498,6	100
211 «Заработная плата»	32 140,8	-	-	32 140,8	100
212 «Прочие выплаты»	0,5	0,5	100	-	-
213 «Начисление на выплаты по оплате труда»	9 357,8	-	-	9 357,8	100
220 «Оплата работ, услуг», из них	4 178,7	4 178,7	100	-	-
221 «Услуги связи»	19,8	19,8	100	-	-
223 «Коммунальные услуги»	3 015,3	3 015,3	100	-	-
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	367,6	367,6	100	-	-
226 «Прочие работы, услуги»	776,0	776,0	100	-	-
290 «Прочие расходы»	926,1	926,1	100	-	-
300 «Поступление нефинансовых активов», из них	76,3	76,3	100	-	-
310 «Увеличение стоимости основных средств»	-	-	-	-	-
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	76,3	76,3	100	-	-



<b>На иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</b>	<b>5 449,6</b>	<b>1 993,2</b>	<b>36,6</b>	<b>3 456,4</b>	<b>63,4</b>
210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», из них	391,8	-	-	391,8	100
211 «Заработная плата»	300,9	-	-	300,9	100
213 «Начисление на выплаты по оплате труда»	90,9	-	-	90,9	100
220 «Оплата работ, услуг», из них	3 184,6	1 865,2	58,6	1 319,4	41,4
221 «Услуги связи»	26,0	26,0	100	-	-
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	1 839,2	1 839,2	100	-	-
226 «Прочие работы, услуги»	1 319,4	-	-	1 319,4	100
262 «Пособия по социальной помощи населению»	9,6	-	-	9,6	100
300 «Поступление нефинансовых активов», из них	1 863,6	128,0	6,9	1 735,6	93,1
310 «Увеличение стоимости основных средств»	1 805,2	100,0	5,5	1 705,2	94,5
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	58,4	28,0	47,9	30,4	52,1

Таким образом, основную долю расходов субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 41 499,1 тыс. рублей или 88,9% от общей суммы израсходованной субсидии на выполнение муниципального задания (за счет субвенции на Госстандарт). Субсидии, полученные из бюджета Воскресенского муниципального района на выполнение муниципального задания, составили 5 181,1 тыс. рублей или 11,1% от общей суммы израсходованной субсидии на выполнение муниципального задания, из них: на оплату работ, услуг израсходовано 4 178,7 тыс. рублей или 8,9%; прочие расходы – 926,1 тыс. рублей или 2,0%; расходы по поступлению нефинансовых активов – 76,3 тыс. рублей или 0,2%.

Основную долю расходов субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, составили расходы на оплату работ, услуг 3 184,6 тыс. рублей или 58,4% от общей суммы расходов целевых субсидий, из них 1 865,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района. Кроме того, расходы по поступлению нефинансовых активов составили 1 863,6 тыс. рублей или 34,2% от общей суммы расходов целевых субсидий, из них 128,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 391,8 тыс. рублей или 7,2% от общей суммы израсходованной субсидии на иные цели. Пособия по социальной помощи населению составили 9,6 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы израсходованной субсидии.

2.2. Согласно Уставу МОУ «Лицей № 22» осуществляет основную деятельность в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденным и доведенным Учредителем. Учреждение не вправе отказываться от выполнения муниципального задания и несет ответственность за достижение заданных результатов.

В соответствии с постановлениями Администрации от 09.12.2013 № 2718 «Об утверждении положения о формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Воскресенского муниципального района» (далее – постановление Администрации от 09.12.2013 № 2718), от 09.12.2013 № 2719 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Воскресенского муниципального района» (далее – постановление Администрации от 09.12.2013 № 2719), приказом МУ «Управление образования администрации Воскресенского муниципального района Московской области» от 24.12.2013 № 1357 «Об утверждении показателей, характеризующих качество выполнения муниципальных услуг (работ) на финансовый 2014 год в муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях Воскресенского муниципального района» (далее – приказ начальника Управления образования от 24.12.2013 № 1357) для МОУ «Лицей № 22», разработано и 27.12.2013 утверждено муниципальное задание на 2014 год (далее – муниципальное задание). Объем муниципальной услуги (количество человек) на 2014 год составил 806 человек.

Муниципальное задание на 2014 год на оказание муниципальной услуги – обучение и воспитание детей по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования утверждено постановлением Администрации от 27.12.2013 № 3015 и доведено до МОУ «Лицей № 22».

Следует отметить, что в 2014 году изменения в муниципальное задание МОУ «Лицей № 22» не вносились.

Нормативные затраты на предоставление услуги «Обучение и воспитание детей по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования» на 01.01.2014 года постановлением Администрации не утверждены.

Нормативно-правовой акт «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальными образовательными учреждениями Воскресенского муниципального района муниципальных услуг, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных образовательных учреждений Воскресенского муниципального района на 2014 год», а также иные документы в соответствии с которыми был произведен расчет объема субсидии на 24.01.2014 (Приложение № 1) к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) от 24.01.2014 (далее – Соглашение от 24.01.2014) проверке не представлены.

Проверке представлено постановление руководителя Администрации от 28.03.2014 № 548 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальными образовательными учреждениями Воскресенского муниципального района муниципальных услуг, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных образовательных учреждений Воскресенского муниципального района на 2014 год» (далее – постановление Администрации от 28.03.2014 № 548) согласно которому утверждены нормативные затраты на предоставление услуги «Обучение и воспитание детей по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования» в размере 60 236,8 рублей за единицу, а также нормативные затраты на содержание имущества в размере 1 904 240,0 рублей.

В соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Согласно пункту 2 Постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983: расчет размера субсидии Учреждению производится на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание соответствующего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением учредителем, или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, в нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983, расчет объема (размера) субсидии МОУ «Лицей № 22» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2014 год производился МУ «Управление образования» при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего нормативные затраты при предоставлении субсидий.

Следует отметить, что нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, содержит признаки административного правонарушения, что в соответствии со статьей 15.15.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Согласно Соглашению от 24.01.2014 общая сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 50 637,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района – 5 578,7 тыс. рублей; за счет субвенций на Госстандарт – 45 058,8 тыс. рублей.

В соответствии с решением Совета депутатов Воскресенского муниципального района Московской области от 23.12.2011 № 452/43 «О порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района, муниципальных услуг (работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Воскресенского муниципального района» (далее – решение Совета депутатов от 23.12.2011 № 452/43), в составе затрат на оказание муниципальной услуги (работы) выделяют:

нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), а именно: нормативные затраты на оплату труда с начислениями, нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания услуги, прочие нормативные затраты;

нормативные затраты на общехозяйственные нужды - нормативные затраты на коммунальные услуги, за исключением затрат отнесенным к нормативным затратам на содержание имущества, нормативные затраты на содержание объектов движимого и недвижимого имущества, нормативные затраты на приобретение услуг связи, нормативные затраты на приобретение транспортных услуг, нормативные затраты на оплату труда с начислениями работников, не принимающих непосредственного участия в оказании муниципальной услуги, прочие нормативные затраты.

Согласно пункту 3 Постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983: объем субсидии Учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$PN_{M3} = \text{SUM} (N_i \times K_i) + N_{\text{им}},$$

где:  $PN_{M3}$  – объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждению в соответствующем финансовом году;

$N_i$  – нормативные затраты на оказание  $i$ -ой муниципальной услуги (выполнение  $i$ -ой работы) в соответствующем финансовом году;

$K_i$  – объем оказания  $i$ -ой муниципальной услуги (выполнение  $i$ -ой работы) в соответствующем финансовом году;

$N_{\text{им}}$  – нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

Таким образом, в соответствии с постановлением Администрации от 28.03.2014 № 548, муниципальным заданием на 2014 год затраты на финансовое обеспечение муниципального задания в 2014 году должны составить 50 455 100,8 рублей.

Однако согласно приложению № 1 к Соглашению от 24.01.2014, приложению № 1 к дополнительному соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение

работ) (далее – Дополнительное соглашение) от 20.03.2014, от 15.04.2014 объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составил 50 637 500,0 рублей. В соответствии с приложением № 1 к Дополнительным соглашениям от 25.04.2014, от 16.05.2014, от 18.08.2014, от 26.11.2014 объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составил 51 839 037,68 рублей.

В соответствии с решением Совета депутатов от 23.12.2011 № 452/43, в связи с выделением субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта с 1 мая 2014 года и с 1 сентября 2014 года постановлением руководителя Администрации от 22.12.2014 № 3295 «О внесении изменения в постановление муниципального учреждения «Администрация Воскресенского муниципального района Московской области от 28.03.2014 № 548 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальными образовательными учреждениями Воскресенского муниципального района муниципальных услуг, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных образовательных учреждений Воскресенского муниципального района на 2014 год» (с изменениями от 23.09.2014 № 2222) (далее – постановление Администрации от 22.12.2014 № 3295) на 2014 год утверждены нормативные затраты на оказание муниципальной услуги «Обучение и воспитание детей по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования» в размере 62 650,84 рубль за единицу, а также нормативные затраты на содержание имущества в размере 2 039 829,59 рублей.

Таким образом, с учетом изменения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, нормативных затрат на содержание имущества объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания по состоянию на 25.12.2014 года должен составить 52 536 406,63 рубля.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания предоставляемой МОУ «Лицей № 22» в 2014 году согласно Соглашению от 24.01.2014 (с изменениями) не соответствует объему субсидии, рассчитанному Учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, согласно пункту 3 Постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983 в соответствующем финансовом году.

Согласно пункту 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

По решению органа государственной власти, государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ в нарушение постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983, главным распорядителем средств бюджета Воскресенского муниципального района – МУ «Управление образования» не соблюдены условия предоставления МОУ «Лицей № 22» субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2014 год.

Следует отметить, что нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания содержит признаки административного правонарушения, что в соответствии со статьей 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2014 год для МОУ «Лицей № 22» в соответствии с представленным в ходе контрольного мероприятия Планом финансово-хозяйственной деятельности от 24.01.2014, 04.02.2014, 20.03.2014, 04.04.2014 (далее – План ФХД), было запланировано 50 637,5 тыс. рублей, что соответствует размеру субсидии, предоставляемой МОУ «Лицей № 22» согласно Соглашению от 24.01.2014.

В течение 2014 года в показатели плана ФХД вносились изменения в части субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В соответствии с Планами финансово-хозяйственной деятельности (с учетом изменений) от 25.12.2014 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для МОУ «Лицей № 22» был изменен и составил 52 536,4 тыс. рублей, что соответствует размеру субсидии согласно постановлению Администрации от 22.12.2014 № 3295.

Однако дополнительное Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) на сумму 52 536,4 тыс. рублей проверке не представлено.

Согласно Порядку определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Воскресенского муниципального района бюджетным и автономным учреждениям Воскресенского муниципального района Московской области на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации Воскресенского муниципального района от 24.10.2011 № 1983 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета

6/1/

Воскресенского муниципального района бюджетным и автономным учреждениям Воскресенского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» (далее – постановление Администрации от 24.10.2011 № 1983):

объем субсидии Учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) рассчитывается отраслевым (функциональным) органом администрации одновременно с формированием муниципального задания на очередной финансовый год;

главным распорядителем средств бюджета Воскресенского муниципального района, предоставляемых в виде субсидии Учреждению, является отраслевой (функциональный) орган администрации Воскресенского муниципального района;

предоставление субсидий Учреждению осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета Воскресенского муниципального района и бюджетной росписью главного распорядителя средств бюджета Воскресенского муниципального района;

субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) предоставляется Учреждению при соблюдении им, в том числе следующего условия, заключения между органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя и Учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с типовой формой согласно приложению № 1 к Порядку.

Таким образом, в нарушение постановления Администрации от 24.10.2011 № 1983, главным распорядителем средств бюджета Воскресенского муниципального района – МУ «Управление образования» не соблюдены условия предоставления МОУ «Лицей № 22» субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2014 год, в объеме 697,4 тыс. рублей.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения МОУ «Лицей № 22» от 04.02.2014 размер целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составил 5 723,2 тыс. рублей, что соответствует дополнительному Соглашению о порядке и условиях предоставления целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 04.02.2014г.

В соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности (с учетом изменений) от 25.12.2014 объем (размер) целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МОУ «Лицей № 22» был изменен и составил 6 250,6 тыс. рублей, что соответствует дополнительному Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение

выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 25.12.2014. Нарушений не установлено.

Анализом Плана ФХД МОУ «Лицей № 22» на 2014 год с учетом изменений на 25.12.2014 в части объема выделенных средств, установлено, что Учреждению определены:

доходы в общей сумме 59 801,8 тыс. рублей, в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 52 536,4 тыс. рублей (в том числе: за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района 5 578,7 тыс. рублей, за счет субвенции на Госстандарт – 46 957,7 тыс. рублей); субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 6 250,6 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 014,8 тыс. рублей;

расходы (с учетом переходящих остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и приносящей доход деятельности в сумме 996,0 тыс. рублей, ) в общей сумме 60 797,8 тыс. рублей в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 52 559,3 тыс. рублей; субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 6 250,6 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 987,9 тыс. рублей.

Следует отметить, план ФХД МОУ «Лицей № 22» выполнен не в полном объеме, а именно: согласно отчету, об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737), по состоянию на 01.01.2015 г. исполнение:

в части доходов составило в общей сумме 59 959,2 тыс. рублей или 100,3% от плановых назначений, в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 52 527,6 тыс. рублей или 99,9% от плановых назначений; субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 6 146,5 тыс. рублей или 98,3% от плановых назначений, средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 285,1 тыс. рублей или 127,0% от плановых назначений;

в части расходов составило в общей сумме 59 932,3 тыс. рублей или 98,6% от плановых значений, в том числе:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 52 272,3 тыс. рублей или 99,5% от плановых назначений;

субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 5 851,3 тыс. рублей или 93,6% от плановых назначений.

средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 808,7 тыс. рублей или 91,0% от плановых назначений.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности остатки субсидии на выполнение муниципального



задания по состоянию на 01.01.2015 (в части расходов) составили в общей сумме 865,3 тыс. рублей, в том числе:

средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 286,9 тыс. рублей;

средств субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 399,3 тыс. рублей;

средств от приносящей доход деятельности в сумме 179,1 тыс. рублей.

Анализом образовавшегося остатка средств субсидии на выполнение муниципального задания на 01.01.2015 г., установлено:

остаток средств по статье 210 классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 269,7,0 тыс. рублей, образовался в связи с достижением предельной величины доходов физического лица для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды отдельными работниками;

остаток средств по статье 220 КОСГУ «Приобретение работ, услуг» в сумме 17,2 тыс. рублей образовался по причине экономии средств по оплате коммунальных услуг, услуг по охране зданий, а также в результате сложившейся кредиторской задолженности.

Анализом образовавшегося остатка средств субсидии, предоставленной на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 01.01.2015, установлено:

остаток средств по статье 210 классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 27,8 тыс. рублей образовался по причине экономии средств на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя;

остаток средств по статье 220 КОСГУ «Приобретение работ, услуг» в сумме 300,4 тыс. рублей образовался по причине экономии средств по оплате коммунальных услуг, в результате экономии средств, образовавшейся в результате конкурсных процедур, а также в результате сложившейся кредиторской задолженности по выполнению работ по капитальному ремонту сантехнических систем;

остаток средств по статье 260 КОСГУ «Социальное обеспечение» в сумме 71,1 тыс. рублей образовался по причине экономии расходов, связанных с компенсацией проезда к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся.

Неиспользованные остатки денежных средств, в части субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, полученных из бюджета Воскресенского муниципального района в сумме 21,8 тыс. рублей возвращены в бюджет Воскресенского муниципального района платежными поручениями от 23.01.2015 № 7, № 8.

**2.3.** В соответствии с постановлениями Администрации от 09.12.2013 № 2718, от 25.12.2014 № 3311 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, подведомственными МУ «Управление образования администрации Воскресенского муниципального района», приказом МУ «Управление образования» от 26.12.2014 № 1002 «Об утверждении показателей, характеризующих качество выполнения муниципальных услуг (работ) на финансовый 2015 год в муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях Воскресенского муниципального района» для МОУ «Лицей № 22», разработано и 31.12.2014 утверждено муниципальное задание на 2015 год (далее – муниципальное задание). Объем муниципальной услуги (количество человек) на 2015 год составил 822 человека.

Муниципальное задание на 2015 год на оказание муниципальной услуги – реализация основных общеобразовательных программ: начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования доведено до МОУ «Лицей № 22».

Согласно соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) от 21.01.2015 г., (далее – Соглашение от 21.01.2015) общая сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 55 844 700,0 рублей, в том числе: за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района – 5 657 500,0 рублей; за счет субвенций на Госстандарт – 50 187 200,0 рублей.

В соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.01.2015г. (далее – Соглашение от 30.01.2015г.) Учреждению на 2015 год предоставлены целевые субсидии в размере 2 398,3 тыс. рублей.

В течение 2015 года объем (размер) целевой субсидии, не связанной с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МОУ «Лицей № 22» был изменен и по состоянию на 12.11.2015 составил 6 152,0 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

Следует отметить, что представленный в ходе проверки план финансово-хозяйственной деятельности МОУ «Лицей № 22» на 2015 год (с изменениями) утвержден на один финансовый год.

В соответствии с пунктом 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», пунктом 1.5. постановления Администрации от 24.10.2011 № 1984 «О порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения Воскресенского муниципального района» (далее – постановление Администрации от 24.10.2011 № 1984) план составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и

плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно Решению Совета депутатов Воскресенского муниципального района Московской области от 22.12.2014 № 80/6 «О бюджете Воскресенского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет Воскресенского муниципального района сформирован на трехлетний период, а именно: на 2015 финансовый год на плановый период 2016 и 2017 годов.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», пункта 1.5. постановления Администрации от 24.10.2011 № 1984 план финансово-хозяйственной деятельности МОУ «Лицей № 22» на 2015 год утверждался главным распорядителем бюджетных средств – МУ «Управление образования» на один финансовый год, тогда как бюджет Воскресенского муниципального района принят на очередной финансовый год и плановый период.

Анализом Плана ФХД МОУ «Лицей № 22» на 2015 год с учетом изменений на 12.11.2015, в части объема выделенных средств, установлено, что Учреждению определены:

доходы в общей сумме 63 424,9 тыс. рублей, в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 55 844,7 тыс. рублей; субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 6 152,0 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 428,2 тыс. рублей;

расходы (с учетом переходящих остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и приносящей доход деятельности, а также на иные цели в сумме 1 022,9 тыс. рублей) в общей сумме 64 447,9 тыс. рублей в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 56 131,7 тыс. рублей; субсидия на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 6 438,6 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности в сумме 1 877,6 тыс. рублей.

**По вопросу 3 «Выборочная проверка расходов учреждений, в том числе на приобретение оборудования, капитальный и текущий ремонт»**

В 2014 году на выполнение работ по капитальному ремонту МОУ «Лицей № 22» за счет субсидий на иные цели из бюджета Воскресенского муниципального района, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг заключено три контракта на общую сумму 1 205,5 тыс. рублей, из них:

- контракт от 05.11.2014 № 2014.321005 (на выполнение работ по ремонту сантехнических систем) на сумму 1 109,5 тыс. рублей с ЗАО «Стройгеоком»;

- контракт от 25.11.2014 № 127/14 (на выполнение работ по ремонту сантехнических систем) на сумму 16,9 тыс. рублей с ЗАО «Стройгеоком»;
- контракт от 01.10.2014 № 7 (на выполнение работ по аварийному ремонту системы отопления) на сумму 79,1 тыс. рублей с ООО «Инстрой-XXI век».

По состоянию на 01.12.2015 года МОУ «Лицей № 22» на выполнение работ по укреплению материально-технической базы заключены 5 контрактов на общую сумму 1 942,6 тыс. рублей за счет средств субсидий на иные цели из бюджета Воскресенского муниципального района, из них:

- контракт от 18.06.2015 № 2015.206161 (на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания) на сумму 130,2 тыс. рублей с ООО «Центр правовой и технической безопасности «Прометей»;
- контракт от 15.06.2015 № 2015.195272 (на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала) на сумму 1 174,5 тыс. рублей с ООО «Центр правовой и технической безопасности «Прометей»;
- контракт от 02.10.2015 № 43 (на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала) на сумму 120,3 тыс. рублей с ООО «Центр правовой и технической безопасности «Прометей»;
- контракт от 03.08.2015 № 39/22 (на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала) на сумму 223,7 тыс. рублей с ООО «Инженерстройснаб»;
- контракт от 14.07.2015 № 31/15 (на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков) на сумму 293,9 тыс. рублей с ИП Жарова Т.А.

Проектно-сметная документация составлена согласно техническому заданию.

Контроль по осуществлению ремонтных работ осуществлялся специалистами МБУ «Управление капитального строительства Воскресенского муниципального района» (далее – МБУ «УКС»).

Акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по Унифицированным формам №№ КС-2, КС-3, подписанные директором МОУ «Лицей № 22», представителями Исполнителя и МБУ «УКС» имелись в наличии.

Ремонтные работы завершены. Оплата произведена в полном объеме.

В результате проверки полноты и своевременности выполненных работ по текущему ремонту и капитальному ремонту нарушений не установлено.

В 2014 году на приобретение оборудования и материалов пожаротушения МОУ «Лицей № 22» за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района заключен контракт от 25.07.2014 № 12 на сумму 10,0 тыс. рублей (источник финансирования – субсидия на выполнение муниципального задания) с Воскресенским районным отделением МОО ООО «ВДПО», с ООО «МедиаФорс» от 28.11.2014 № 28/11-14-20 на сумму 178,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 98,9 тыс. рублей, субсидия на иные цели из местного бюджета – 79,1 тыс. рублей).

Проверкой установлено соответствие фактического наличия приобретенного оборудования пожаротушения (товарная накладная от

07.08.2014 № 232), приобретенного комплекта мультимедийного оборудования (товарная накладная от 08.12.2014 № 145) данным бухгалтерского учета.

Приобретенное оборудование пожаротушения имеет стоимость до 3,0 тыс. рублей включительно за единицу и согласно пункту 50 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» первоначальная стоимость введенных (переданных) в эксплуатацию объектов движимого имущества, являющихся основными средствами стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно, списывается с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете в порядке, предусмотренном для соответствующего типа учреждения Инструкциями по применению Планов счетов.

Согласно журналу операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов за август 2014 года выданное в эксплуатацию оборудование пожаротушения отражено на забалансовом счете 21.

По данным бухгалтерского учета (оборотная ведомость наличия и движения материалов по счету 21 за 2014 г.) на начало года (по состоянию на 01.01.2014) числилось основных средств (стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно) 3 969,2 единиц на сумму 2 697,1 тыс. рублей, на конец периода 3 992,2 единицы на сумму 2 709,0 тыс. рублей.

Однако по данным «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (далее – Справка в составе Баланса (ф. 0503730)) по забалансовому счету 21 на начало года (по состоянию на 01.01.2014 г.) числилось основных средств (стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно) на сумму 3 629,1 тыс. рублей и на конец отчетного периода (по состоянию на 31.12.2014 г.) основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно на сумму 3 722,2 тыс. рублей (код строки 210).

Таким образом, в нарушение пункта 21 Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» показатели строки 210 Справки в составе Баланса (ф. 0503730) на 01.01.2015 года не соответствуют данным первичных учетных документов в части отражения остатков по забалансовому счету 21 в сумме 931,9 тыс. рублей на начало 2014 года, в сумме 1 013,2 тыс. рублей на конец отчетного периода.

В 2015 году на приобретение двух персональных компьютеров МОУ «Лицей № 22» за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района заключен контракт от 17.08.2015 № 10 на сумму 100,00 тыс. рублей (источник финансирования – субсидия на иные цели из местного бюджета) с ИП Сычева И.И.

Проверкой установлено соответствие фактического наличия приобретенного товара (товарная накладная от 17.08.2015 № 113) данным бухгалтерского учета.

**По вопросу 4 «Законность и результативность проведения закупок для муниципальных нужд, произведенных в 2014-2015 годах, с элементами аудита в сфере закупок»**

Проверкой соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено, что закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МОУ «Лицей № 22» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно статье 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых, превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом директора МОУ «Лицей № 22» от 31.12.2013 № 159-ОД «О назначении контрактного управляющего» в 2014 году контрактным управляющим назначена – Саушкина Зинаида Дмитриевна, приказом директора МОУ «Лицей № 22» от 30.12.2014 № 145/5-ОД «О назначении контрактного управляющего» в 2015 году контрактным управляющим назначена – Клокова Нина Геннадьевна.

План-график размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МОУ «Лицей № 22» на 2014 год опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 17.01.2014, последняя редакция – 25.12.2014.

План-график размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МОУ «Лицей № 22» на 2015 год опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 21.01.2015.

Согласно пункту 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (далее – Особенности) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Планы-графики на 2014 и 2015

годы опубликованы на официальном сайте своевременно в соответствии с законодательством.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены контракты, заключенные МОУ «Лицей № 22» в 2014 и в 2015 годах:

- контракт от 01.10.2014 №7 на выполнение работ по аварийному ремонту системы отопления в МОУ «Лицей № 22», сумма контракта 79 049,21 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 05.11.2014 № 2014.321005 на выполнение работ по капитальному ремонту сантехнических систем МОУ Лицей № 22, сумма контракта 1 109 522,02 рублей, заключенный по результатам электронного аукциона;

- контракт от 25.11.2014 № 127/14 на выполнение работ по капитальному ремонту сантехнических систем, сумма контракта 16 896,27 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 28.11.2014 № 28/11-14-20 на поставку комплектов мультимедийного оборудования использования электронных образовательных ресурсов для оснащения общеобразовательных организаций в Московской области, сумма контракта 178 000,00 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 01.12.2014 № 126 на выполнение работ по замене оконных блоков, сумма контракта 242 820,00 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 14.12.2014 № 125 на поставку товара, сумма контракта 220 576,39 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 15.06.2015 № 2015.1952729 на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала, сумма контракта 1 174 507,15 рублей, заключенный по результатам электронного аукциона;

- контракт от 18.06.2015 № 2015.206161 на выполнение работ по капитальному ремонту фасада, сумма контракта 130 231,98 рублей, заключенный по результатам электронного аукциона;

- контракт от 14.07.2015 № 31/15 на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков, сумма контракта 293 856,49 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 03.08.2015 № 39/22 на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала, сумма контракта 223 749,28 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт 17.08.2015 № 10 на поставку товара, сумма контракта 100 000,00 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- контракт от 02.10.2015 № 43 на выполнение работ по капитальному ремонту актового зала, сумма контракта 120 278,67 рублей, заключенный в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения норм Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контрактов установлено следующее.

В контракте от 14.12.2014 № 125 отсутствует обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта № 125 Заказчик не включил обязательное условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта от 15.06.2015 № 2015.195272, заключенного по результатам электронного аукциона (извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0148300015515000205), срок исполнения Подрядчиком своих обязательств в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента заключения контракта. Следовательно, последний день, в течение которого Подрядчик должен выполнить работы – 13.07.2015, согласно Акту о приемке работ от 24.07.2015, работы выполнены позднее установленного контрактом срока на 9 дней.

Согласно пункту 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) и пункту 7.3 Контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

МОУ «Лицей № 22» была проведена претензионная работа: отправлены уведомления от 09.07.2015 № 64, от 24.07.2015 № 68, однако требование об оплате неустоек Подрядчику не направлено.

Таким образом, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при просрочке Подрядчиком исполнения обязательств по контракту от 15.06.2015 № 2015.195272 МОУ «Лицей № 22» не направлено требование об оплате неустоек (штрафов, пеней).

Контракт от 18.06.2015 № 2015.206161, заключен по итогам проведения электронного аукциона (извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0148300015515000223).

В извещении о проведении электронного аукциона от 20.05.2015 № 0148300015515000223 установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) только для субъектов малого предпринимательства.



Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В пункте 2.4 Контракта также установлен срок оплаты выполненных работ в течение 30 календарных дней на основании надлежаще оформленных счета, счета-фактуры (при наличии) и подписанного обеими сторонами акта о приемке выполненных работ.

Акт выполненных работ подписан 13.07.2015 года, однако оплата произведена платежным поручением от 31.08.2015 № 362, что позднее установленного срока на 19 календарных дней.

Таким образом, в нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.4 контракта от 18.06.2015 № 2015.206161 оплата выполненных работ произведена позднее установленного срока.

Руководитель группы инспекторов:

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Воскресенского муниципального района  
Московской области

Е.В. Абрамова

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Воскресенского муниципального района  
Московской области

Н.Г. Фролова

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Воскресенского муниципального района  
Московской области

О.Г. Абитова

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Воскресенского муниципального района  
Московской области

Е.А. Шатохина

Экземпляр акта получил:  
Директор МОУ «Лицей № 22»

А.А. Копцов